

Извештај  
за извршен надзор на законитоста на  
работата од областа на животната средина на  
општина Кичево за 2023

Министерството за животна средина и просторно планирање врз основа и согласно Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје донесен од страна на министерката за животна средина и просторно планирање со бр. 18-2113/1 од 17.03.2023 година, подготви Прашалник кој беше доставен до општините дадени во Планот со цел да се изврши надзор на законитоста на работата на општините во областа на животната средина.

На ден 26.10.2023 година, Општина Кичево до Министерството за животна средина и просторно планирање (Комисијата за вршење надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и на општините во градот Скопје формирана со Решение бр. 18-2113/2 од 17.03.2023 година), достави допис бр. 18-140/13 со прилог пополнет Прашалник за надзор над законитоста на работата на општините.

Пополнетиот Прашалник во однос на спроведување на законодавството од областа на животната средина беше разгледан од страна на Комисијата и при тоа се дојде до следните констатации заради увидени недостаци кои е потребно општината да ги отклони и за тоа да го извести министерството, и комисијата дава неколку препораки:

➤ По однос на обврските согласно Законот за животна средина:

Мерка:

-Потребно е да се отпочнат постапки за изготвување на ЛЕАП

➤ Во однос на спроведување на постапката за одобрување на елaborати за животната средина од страна на комисијата а врз основа на прашалникот е утврдено дека:

Општина Кичево ја спроведува постапка за одобрување на елaborати за заштита на животната средина, и за истите се води регистар на издадени елaborати во писмена форма.

Се изјаснија дека имаат писмено назначено лице за одобрување на елaborати.

Не се предвидени мерки

➤ Во однос на спроведување на постапката за издавање на Бинтегрирани еколошки дозволи од страна на комисијата а врз основа на прашалникот е утврдено дека :

-Општина ја спроведува постапка за издавање на Б- интегрирани еколошки дозволи како и нивно обновување.

-Имаат две дозволи кои се издадени, во постапка нема.

-Имаат писмено овластено лице за издавање на Б интегрирани еколошки дозволи.

#### Препораки:

Потребно е редовно да се доставуваат издадените дозволи до МЖСПП како би можеле истите да бидат ставени во Регистарот на издадени дозволи кој го води и одржува Одделението за интегрирано спречување и контрола на загадување.

Потребно е редовно да се пресметуваат надоместоци за Б-ИЕД.

➤ Во областа на отпадот комисијата укажува на следниве недостаци кои е потребно да се отстранат:

- Општината да земе активно учество во спроведување на Регионален систем за управување со отпад,
- Да се превземат сите активности за донесување на Одлука со која општината ќе ги формализира определените локации каде што ќе бидат поставени претоварни станици кои се дел од интегрираната мрежа за управување со отпад согласно член 45 од Закон за управување со отпад.
- Да се превземат сите активности од страна на општината за завршување на отпаднатата постапка за основање на депонија за неопасен и инертен отпад.
- Се укажува, Градоначалникот на општината да ги превземе сите активности, со цел склучување на Договори со колективни постапувачи за посебни текови со отпад (пакување, батерии и акумулатори, електрична и електронска опрема, како и останатите посебни текови ( гуми, моторни масла, искористени возила и текстил) на отпад согласно Закон за посебни текови со отпад, како и член 42 од Закон за проширена одговорност на производители

➤ Во областа на водите комисијата укажува на следниве недостаци кои е потребно да се отстранат:

-За издадените дозволи за користење за вода или дозвола за испуштање, шест месеци пред истекот на рокот на важност на дозволите потребно е од страна на ЈКП Комуналец Кичево да се достави барање за нивно продолжување до Министерството за животна средина и просторно планирање. Воедно, Ви укажуваме дека за водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот за населените места во општина Кичево за кои не се прибавени дозволи за користење на вода согласно член 26 и 28, истите потребно е да се прибават, исто така и за испуштања или фрланje материји и супстанции во реципиенти за населените места во општина Кичево за кои не е прибавена дозвола за испуштање огласно член

- Општината во прашалникот одговорила дека има донесено Програма за одведување, собирање и пречистување на урбани отпадни води и да продолжи со исполнување на обврските согласно член 113 од ЗВ т.е. да ги собира, одведе и пречистува отпадните води што произлегуваат или се создаваат на нивното подрачје, вклучувајќи го и отстранувањето на тињата, како и да продолжи да ги исполнува обврските согласно член 116 и да обезбеди ефлентите од индустриските отпадни води коишто влегуваат во системите за собирање и пречистување на урбани отпадни води да бидат подложни на потребниот предтетман.
- Општината да донесе Програма за заштита од штетно дејство на водите согласно член 124 ЗВ (која треба да содржи изградба на насипи, акумулации, регулација на реки, уредување на порои, заштита на земјиште од ерозија, пошумување и сл.) и да се преземаат мерките за заштита од друго штетно дејство на водите во урбаниот подрачја согласно оваа програма.
- Општината изработениот Оперативен план за заштита и одбрана од поплави да го достави до Министерството за животна средина и просторно планирање, да продолжи да го спроведува истиот и да ги превзема предвидените мерки за заштита. Планот за заштита и одбрана од поплави особено да содржи: топографски, хидролошки, хидротехнички, демографски, стопански и други подлоги и податоци, граници на загрозеното подрачје, работи и мерки што се преземаат и извршуваат пред опасноста и за време на одбраната од поплави и органи надлежни за заштита и одбрана од поплави.
- Општината согласно член 143 од ЗВ да изработува, доставува и објавува извештаи за активностите кои се реализирани во претходната година како и за предвидените активности за наредната година во врска со заштитата од штетното дејство на водите.
- Согласно член 133 секоја година до крајот на септември општината да продолжи да врши проценка дали водотеците на подрачјето кое е под нивна надлежност се во состојба да предизвикат поплави на земјиштето и дали обезбедуваат непречен проток на водата. Доколку водотеците не обезбедуваат непречен проток се преземат мерки од страна на општината.
- Советот на општината на територијата под нејзина надлежност потребно е да ги определи границите на ерозивното подрачје и подрачјето загрозено од ерозија како и да ги утврди мерките и работите за заштита на земјиштето од ерозија и уредувањето на пороите, врз основа на техничка документација согласно член 135 од ЗВ и да ги презема мерките за заштита на ерозивни подрачја согласно член 137 од ЗВ. Општината исто така да ги превземе мерките за уредување на пороите што се наоѓаат на нивното подрачје согласно член 141 од ЗВ.
- Согласно член 131 од ЗВ во населените места кои се на територија на Општина Кичево потребно е да се определи ширина на крајбрежен појас на водотеците за кои не е определен истиот и тоа: ширината на крајбрежниот појас на водотеците ја определува советот на општините и советот на градот Скопје, на предлог на градоначалникот на општините и на градот Скопје, по претходна согласност на органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина. Како и согласно член 132 да го уреди пристапот до

крајбрежниот појас на водотеите, езерата и акумулациите за спорт, рекреација и слични активности.

- Општината за водните тела кои не се опфатени со мерните места од државната мрежа согласно член 145 став 3 од ЗВ можат да воспоставуваат локални мрежи на мерни места за мониторинг на водните тела и за да се врши мониторингот да донесат Програма за мониторинг на водите согласно член 145 став 7 од ЗВ, како и да доставуваат податоци од извршениот мониторинг согласно член 156 ЗВ.

➤ *Во областа на просторното планирање комисијата укажува на следниве недостатки кои е потребно да се отстранат:*

1. Општината не ги исполнила обврските (согласно член 5 од Законот за спроведување на Просторниот план на Република Македонија, "Службен весник на РМ" бр.3 9/04), каде што: Заради континуирано следење на состојбите во просторот и спроведување на Просторниот план на Република Македонија, органите на државната управа, единиците на локалната самоуправа, јавните служби, организациите, претпријатијата, установите, институциите и другите правни лица (извештајни единици) се должни да изготват Годишен Извештај за состојбите и промените во просторот, од својата област и истите да ги доставуваат до органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање, односно до Министерството за животна средина и просторно планирање.

Содржината на извештаите, постапката и начинот на изготвување, како и роковите за нивно доставување, се уредени со "Правилникот за постапката, начинот на изготвување, содржината на извештаите за состојбите и промените во просторот и роковите за нивно доставување" (Службен весник на Република Македонија бр. 42/05,111/06 и 17/2010).

2. Општината исто така го нема информирано министерството кои урбанистички планови и урбанистички проекти се донесени во тековната година со дефиниран плански опфат (дали се разликува од издаденото Решение за Услови за планирање на просторот). Односно по донесување на планот донесувачот е должен да го извести органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање за донесувањето на урбанистичкиот план со дефиниран опфат и за земјоделското земјиште кое со планот добило статус на градежно земјиште.

➤ *Во областа на бучавата комисијата укажува на следниве недостатки кои е потребно да се отстранат:*

Општина да започне со примена на законските надлежности во целост.

-Комисијата дава препорака во општината пред се да се изврши измена на систематизацијата на работни места на општината. По можност да се оформи посебно одделение за животна средина и да опфаќа работни места чиј опис и попис на работни места би ги опфаќале сите надлежности од областа на животната средина кои ги има општината, а кои произлегуваат пред се од Законот за животна средина, Законот за управување со отпадот, Законот за заштита од бучавата во животната средина и останатите закони од областа на животната средина.

-Да се обезбедат повеќе вработени кои ќе работат во областа заштита на животната средина, при што постапките да се спроведуваат целосно и правилно.

-Комисијата дава препорака во општината да се овозможи учество на стручни обуки на вработените во општината кои работат во делот на заштитата на животната средина особено во делот на управување со отпад и управување за квалитет на амбиентниот воздух, со цел зајакнување на капацитетите за реализација на проекти, инвестициони зафати за подобрување на општата состојба со управување на отпадот како и за квалитет на амбиентниот воздух.

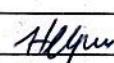
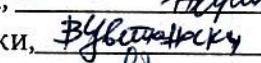
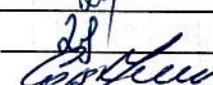
За превземените активности општината да го извести министерството (Комисијата за вршење надзор на законитоста на работата од областа на животната средина), Одделение за соработка со локална самоуправа во Секторот за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи во рок од 6 месеци со писмен допис.

Скопје, 2023 година

Претседател на Комисија  
за вршење надзор на законитоста на работата  
на органите на општината, на градот Скопје и  
на општините во градот Скопје  
Танја Кироска Донски



Членови на Комисијата:

Лумни Јашари,   
Ирина Николоска,   
Влатко Цветаноски,   
Даниела Ристова,   
Даниела Наумоска,   
Соња Фунарџиска, 