

# Aneks 12

## Pri ra~nik za pregovori okol u operativni te pl anovi

Знаеш ли  
колку си зелен?





## Pri ra~ni k za pregovori okol u operati vni te pl anovi

### 1. I stori jat

Di skusi i te so M@SPP uka`aa na potrebata od natamo{no razvi vawe na metodologijata za pregovarawe okol u operativni pl anovi zatoa {to Zakonot za op{ta upravna postapka, koj gi ureduva postapki te {to zavr{uvaat so odl uki i l i sl i ~no, ne odgovara vo cel ost za ovi e sl u-ai . Od tie pri ~ini , poznati te i dobro etabl irani upravni postapki ne mo`e da se koristat. Isto taka, novost e i upotrebata na pregovaraweto kako regul atoren instrument vo obl asta na `i votnata sredi na. Vo sekoj sl u-aj, regul atorni te instrumenti vo ova postapka se me{avina od javno i pri vatno pravo bez, barem dosega, jasni grani ci .

Ovoj dokument saka podl aboko da navl eze vo ova materija i i ma za cel da prezenti ra prakti ~ni re{eni ja vo ova probl ematika so koja za prvpat se sre}ava M@SPP (si stemot mora da bi de podgotven na 01.07.2005 godi na).

Postapkata za pregovarawe i podetal nata sodr`i na na eden operativen pl an se i zgotvuva zaedno so pri nci pi te vo vrska so cel i te {to treba da se postignat vo ramki te na godi {ni te programi , vo vrska so toa kako da se razgl eduvaat tehni ~ki te, ekonomski te i pra{awata na `i votnata sredi na, kako da se postigne cel osno integriran rezul tat, kako da se postavi ramkata za pari ~ni kazni za neusogl asenost i gol eminata na f i nansi ski te garancii . Isto taka, treba da se osmi sl at i def i ni raat el ementi te {to treba da se vgradat vo dogovorot so cel da se obezbedi sledewe na napredokot.

Si stemot treba da gi stavi vo ramnote`a potrebata od sozdavawe na fer i dovol no ef ikasna postapka od edna strana i faktot deka postojat ograni ~eni resursi i ograni ~eno vreme za real izi rawe na pregovori te od druga.

Rezul tatot e pri ra~ni k za postapkata namenat za objavuvawe i di skusi i so zai nteresi rani te strani . Eden vtor pri ra~nik e namenat za interna upotreba.

Dvata pri ra~nika mo`e da bi dat modeli za postapkata za dozvoli za usogl asuvawe so operativni pl anovi za B-i nstal acii .



## 2. Pravna ramka

Pravnata ramka e poglavjeto XIV za operativni planovi vo predlogot za donesuvawe na Zakon za ` i votna sredi na. M@SPP e nadle` ni ot organ. Poglavjeto predvi duva eden vid na Arbi tra` na Komi si ja. Zakonot stapuva vo sila na 01.01.2005 godina.

So podzakonski te akti `e se uredi rasporedot za podnesuvawe barawa, formata i sodr`inata na baraweto i operativni ot plan. Isto taka, postoji zakonska osnova za donesuvawe na propis koj `e utvrdi podetal ni pravi la za postapkata.

Rezultatot od postapkata e dozvola za prilagoduвање so operativni plan. Planot e predmet na pregovori.

## 3. Prakti -na i i nsti tucional na ramka

Proektot identifikuva {e otrpili ka 150 A-instalacii koi gi ispolnuvaat uslovi te za operativni planovi. Rasporedot spored koj operatorite `e dostavuvaaat predlozi `e bide sodr`an vo Uredbata za opredeluvawe na instalacii te za koi se izdava integrirana ekolo {ka dozvola so vremenski raspored za podnesuvawe operativni planovi.

Zakonot za ` i votna sredi na predvi duva M@SPP da pregovara okolu ovi e 150 operativni planovi za vreme na tri godi {en period i istomora da gi zavr{ i pregovori te vo rok od edna godina. Ova zna-i deka mi ni sterstvoto `e mora da se spravi so okolu 50 planovi godi {no. Funkcionalnata analiza izgotvena od proektot predlo` i Oddeleni eto za I SKZ da zapo-ne so 13 vraboteni (1 na~alnik na oddeleni e, 12 vraboteni).

Se predlaga M@SPP da izgotvi vremenski raspored za dostavuvawe na indidualni operativni planovi. Cel ta na ovoj predlog e mi ni sterstvoto da dobi va po eden nov predlog-plan sedmi -no. Ova e so cel da se ol esni rasporeduvaweto na zadai te niz godinata taka {to da se izbegne situacija vo koja site te {ki zadai vremenski `e se poklopat. Se procenuva deka dokol ku im se ostavi na sami te operatori da izberat koga `e go dostavat predlogot vo ramkite na dadeni ot period od 6 meseci, re-i site `e gi dostavat predlozi te docna. Vakva situacija sekako bi sozdala admi ni strativni mete`.

Va`no e da se ima ramnomerno rasporeden raboten anga`man so ogl ed na odredbata vo Zakonot za ` i votna sredi na koja predvi duva deka pregovori te mora da se zavr{at vo rok od edna godina. Brojot na vraboteni vo Oddeleni eto za I SKZ i nivni te profili ima gol emo vlijanie vrz rasporedot i vrz toa kol ku ednostavna ili slo`ena `e bi de postapkata.



Podel bata na zada-i te pome|u vraboteni te mo` e da se napravi vrz osnova na instalacija i/i li geograf ska lokacija. Dokol ku sektorot se podeli vo pomali edinici, stru-nosta }e se gradi vo odnos na posebni te tehni -ki sektori, a instalacii te so sli -ni tehni -ki i problemi so zagaduvaweto treba da se tretiraat na sli -en na-in. Druga ili dopolnitel na mo` nost e podel bata da se izvri spored ekolo{ki te aspekti i da mu se ostavi na individualni ot vraboten da gi tretira instalacii te locirani vo edna ista oblast so, po mo` nost, isti vidovi na ekolo{ki problemi. Prednosta na movaa solucija e {to }e bi de pol esno da se utvrdat grani -ni vrednosti na emisii te koi }e bi dat relevantni za ` i votnata sredi na i koi }e gi zemat predvid zagaduva-kite kapaciteti na site postojni instalacii. Ova }e dovede do toa da se izbegne da mu se dadat (site) mo` nosti za zagaduvawe na prvi ot baratel .

I sto taka, mo` no e da se gradi stru-nosta na poedine-ni te kadri vrz osnova na medi umi te na ` i votnata sredi na, energijata i otpadot.

Soodvetna bi mo` el a da bi de i solucijata da se izvri kombi nacija na site tri elementi (tehni -ka stru-nost za instalacii te, geograf ija i medi umi na ` i votnata sredi na).

Dozvolata za prilagoduvawe i operativniot plan treba da bidat integrirani. Kako i vo slu-ajot na A-integri ranata ekolo{ka dozvola, site postojni i idni potrebni dozvoli za edine-ni medi umi treba da se identifikuvaat i da se zemat predvid pri odl u-uvaweto za dozvolata za prilagoduvawe i za planot. Zatoa, se predl aga za sekoe poedine-no dosie da se formira rabotna grupa koja }e gi pretstavuva medi umi te na ` i votnata sredi na, drugite relevantni ministerstva (drugi organi za izdavawe dozvoli), op{tinite, ekonomski ot sektor, pravni ot sektor, monitoring i inspekci ski nadzor, soodvetno tehni -ko znaewe i tn.

Vo prosek, presmetkite govorat deka za sekoe poedine-no dosie na raspol agawe }e bi dat 96 individualni rabotni denovi za da se spo-i tuva krajni ot rok od edna godina (kalendarski denovi). Barawata bi se dostavuvale vo ramkite na {est {estmese-ni periodi. Poslednoto barawe mo` e da se dostavi neposredno pred istekot na tri godi {ni ot period. Potoa }e sl edi krajni ot rok vo traewe od edna godina.

(Rezultatot e presmetan na sledni ov na-in: 300 rabotni denovi godi {no h 4 (godini) h 12 (vraboteni) podel eno so 150 (dosi jea) = 96 rabotni denovi).

Ovi e 96 denovi se samo indikacija koja go pri ka` uva maksimalni ot broj na rabotni denovi pod uslov site 4 godini da se iskoristat vo cel ost i efekti vno. Vo praksa, brojot na rabotni denovi mo` e da e pomal . Dokol ku



kako osnova se zeme periodot od tri godini, brojot na rabotni denovi }e i znesuva 72.

Dokol ku M@SPP zaklu-i deka nema da ima dovolno vreme, postojat sledni ve-mosti :

- Trigodi {ni ot raspored mo-e da se prolongi ra (i zmeni i dopolnuvawa na Zakonot);
- Ednogodi {ni ot period za upravuvawe mo-e da se prolongi ra (i zmeni i dopolnuvawa na Zakonot);
- Barawata vo odnos na sodr-i nata na baraweto/rezultatot mo-e da se ubla-at vo po-etokot so cel da se obezbedi vreme za akumulirawe na iskustvo (ne se potrebni amandmani na Zakonot - implementacijata vo praksa mo-e da bide pomalku stroga i ambiciозна);
- Mo-e da se vrabotat pove}e vraboteni. Ova ne izgleda kako ostvarliva mo-nost, no sekako zvu-i logi-no.

#### 4. Opseg na pri ra-ni kot (pri ra-ni ci te)

Predl agame dva pri ra-ni ka:

- Pri ra-nik za javna upotreba, namenet za informirawe na operatorite i na javnosta za postapkata i vremenski te rasporedi, zaedno so opis na pra{awata {to se predmet na pregovori, eventualno so ramka za grani-ni vrednosti i principi za drugi merki za namaluvawe na zagaduvaweto. Pri ra-ni kot se odnesuva na dozvolite za prilagoduvawe so operativni planovi, vku-uvaj}i gi i postapki te za i zmeni i dopolnuvawa.
- Pri ra-nik za interna upotreba vo M@SPP, {to }e ja utvrdi postapkata za vospostavuvawe na organizacija koja }e mo-e da se spravi so zada-ata na realizirawe pregovori za 150 operativni planovi vo tek na 4 (kalendarski) godini i da go zapazi krajni ot rok od edna godina vreme za upravuvawe za sekoj i ndi vi dual en plan.

#### 5. Rezi me na pri ra-ni kot za javna upotreba so objasnuvawa

5.1 Zada-i za M@SPP pred da bi dat dostaveni predlozi te za operativni planovi

Za nepre-eno odvuvawe na postapkata mnogu e va-no si te op{ti pra{awa i principi da bi dat def inirani i prodiskutirani so zainteresirani te



strani pred da zapo~nat i ndi vi dual ni te postapki . Ova treba da se napravi so cel op{ tata ramka za pregovori te da ne bi de predmet na di skusi ja koga }e zapo~nat i ndi vi dual ni te postapki . So ova }e se za{ tedi vreme i }e se f okusi raat pregovori te na i ndi vi dual ni te i nstal aci i .

### Sl i ka 5.1 Zada~i i objasnuvawa -f aza na pl ani rawe

(avgust - dekemvri 2004 godi na)

Zada-a	Objasnuvawe
Da se def i ni ra raspored za dostavuvawe i ndi vi dual ni predl ozi vo ramki te na rel evantni ot { estmese-en peri od	So cel rabotni ot tovar na M@SPP da bi de ramnomerno rasporeden, neophodno e da se def i ni ra vremenski ot peri od vo koj i ndi vi dual ni te kompani i }e gi dostavuvaat barawata. Toa e u{ te popotrebno kaj kontrol i rani te postapki dokol ku se vospostavi obvrzuva~ki raspored za pregovori ,
Da se def i ni raat pri nci pi te i cel i te za operati vni te pl anovi	Pri nci pi te i cel i te }e ja utvrdat ramkata za pregovori . Ramkata }e gi ref l ekti ra zakonski te obvrski i krajnata cel . }e se def i ni ra { to mo` e da bi de predmet na pregovori , a { to ne. }e bi de daden opseg so cel da se i ma prostor za manevri rawe.
Da se i zgotvi standarden vremenski raspored so maksim al ni rokovi za sekoja zada-a	Ova e neophodno za da se zapazi rokot od edna godi na. Vremenski ot raspored ke bi de vni matel no nadgl eduvan.
Da se zemat predvi d NDT (BAT) i da se transf ormi raat vo pra{ awa { to se, odnosno ne se predmet na pregovori , kako i vo ramka za pregovori	Ova e neophodno za da se stavat vo ramka podocne` ni te pregovori i za da ñ se dade na i ndustri jata jasna sl i ka i jasna podl oga za i zgotvuvawe na i ndi vi dual ni te predl ozi
Da se podgotvat standardni usl ovi	Za da se za{ tedi vreme podocna, se predl aga da se posgotvat standardni usl ovi . Treba jasno da se navede { to e predmet na pregovori , a { to ne e
Da se podgotvat standardni kri teri umi za garanci i i pari ~ni kazni	}e za{ tedi vreme i }e pri donese za transparentnost zatoa { to del od materi jal ot }e bi de objaven i konsul ti ran
Da se objavi dokument za pri nci pi te i cel i te i da se objavi pri ra~ni kot	U~estvoto na javnosta bi mo` el o da bi de rel evantno vo ova op{ ta f aza. I sto taka, treba da se pobaraat i mi sl ewata na zai nteresi rani te strani
Da se i zgotvi spi sok na raboti (~ek l i sta) za ocenka na toa dal i predl ogot so dr` i dovol no i nf ormaci i	Bi bi l o dobro da se i zgotvi spi sok na raboti (~ek l i sta) dokol ku e mo` no da se predvi di kol i ~i nata na i nf ormaci i potrebni za sekoj sektor / i ns-tal aci ja
Di skusi ja so zai nteresi rani te strani	Stopanskata komora i i ndi vi dual ni te i nstal aci i }e i maat mo` nost da dadat komentari vo vrska so pri nci pi te i pri ra~ni kot



Zada-a	Objasnuvawe
Da se f i nal i zi raat dokumentot za pri nci pi te i cel i te i pri ra-ni kot	Komentari te treba da bi dat i nkorpori rani . Dokumenti te treba da bi dat odobreni na soodvetno ni vo.
Da se i sprati dokumentot do poedi ne-ni te i ndustri ski kapaci teti i da se objavi pri ra-ni kot na I nternet strani cata na M@SPP	Si te i nvol vi rani strani treba da bi dat i nformi rani . Javnosta treba da bi de i nformi rana preku I nternet strani cata.
Da se obu-at operatori te 6 meseci pred krajni ot rok za dostavuvawe na predl ogot za sektorot	Obukata treba da bi de organi zi rana sektor po sektor .
Da se napravi regi ster / spi sok na dozvol i i operati vni pl anovi	Regi sterot }e bi de gotov koga }e se pregovara za prvi te pl anovi .

I n i c i j a l n a t a l i s t a s o s o d r ` i n a t a n a r e z u l t a n t n i t e d o k u m e n t i i p r e l i m i n a r n a t a l i s t a n a p r a { a w a { t o s e p r e d m e t n a p r e g o v o r i s e d o d a d e n i k a k o a n e k s I i I I .

## 5.2 Procedural ni te pri nci pi vo pri ra-ni kot

Za da gi zapazi si te krajni rokovi , se pretpostavuva deka si stemot treba da funkcionira kako ma{ i na. Zaradi toa, treba da se napravat napori za vni matel no nabqduvawe na postapki te i za kontrol i rawe vo nasoka na toa i ndi vi dual ni te rokovi da bi dat zapazeni .

Se predl aga i ndi vi dual ni te pregovori da se odvi vaat vo di skrecija za da se sozdadat uslovi za realni pregovori . Rezul tati te od pregovori te podl e ` at na pri stap na javnosta do i nformaci i . Predl ogot za donesuvawe na Zakon za ` i votna sredi na predvi duva javna rasprava i objavuvawe na faktot deka e primen predl og i , podocna, deka e dogovoren operati ven pl an.

### *Sl i ka 5.2 Zada-i i objasnuvawa - postapka na pregovori*

Zada-i	Objasnuvawa
Operatorot: Dostavuvawe na predl og za operati ven pl ani i i denti f i kaci ja na mo ` ni doverl i vi i nformaci i .	I pokraj toa { to postapkata ne e javna, se konsul ti raat i drugi nadl e ` ni organi . Zaradi toa, operatorot treba da gi i denti f i kuva mo ` ni te doverl i vi i nformaci i . Doverl i vi te raboti ne treba da se spomenuvaat vo javnata rasprava.
Mi ni sterstvoto: Potvrda na pri emot so i ndi vi dual en raspored i rokovi . Odl uka za doverl i vi pra{ awa, objavuvawe na pri emot na predl ogot.	Mora da se utvrdi i ndi vi dual en raspored. Vremeto e ograni -eno i zaradi toa i nvol vi rani te strani { e morada se pri dr ` uvaat do rokovi te za da go i spol nat usl ovot spored koj i ndi vi dual ni te pregovori treba da zavr{ at vo rok od edna godi na. Mora da



Zada-i	Objasnuvawa
	se osmi sl at admi ni strati vni instrumenti koi ` je obezbedat zapazuvawe na rokoti od strana na operatoroti od strana na nadl e` ni ot organ.
Mi ni sterswtvoto: Ocenka dal i predl ogot za operati ven pl an e dovol en	M@SPP ` je go proveriti predl ogot za da sozdade soodvetna osnova za odl u-uvawe / pregovori .
Najava na baraweto	
Mi ni sterstvoto: Barawe za dopol ni tel ni i nformaci i	M@SPP ` je pobara dopol ni tel ni i nformaci i koi ` je treba da se dostavat vo odreden rok.
Mi ni sterstvoto: Konsul taci i so drugi rel evantni organi (na pri mer Mi ni sterstvoto za zdravstvo, MZ[ VS, op{ ti ni , Gradot Skopje).	Koga ` je bi de kompl eti rano dosi eto, ` je bi dat konsul ti rani drugi te rel evantni nadl e` ni organi . Mora da se utvrđi obvrzuva-ki kraen rok za da se i spol ni usl ovot spored koj postapkata treba da zavr{ i vo rok od edna godi na. Za da i m se ol esni zada-ata na nadl e` ni te organi , konsul taci jata treba da gi presenti ra pra{ awata za koi od nadl e` ni ot organ se o-ekuva da dade komentari i l i i nformaci i . Se predl aga ovaaf aza da trae 30 dena.
Poseta „na l i ce mesto”	Se predl aga si te i nstal aci i da bi dat poseteni , kako i da se napravi i nspekci ja na prostori i te. Mo` no e da se i skombi ni ra posetata „na l i ce mesto” so prvata pregovara-ka sredba. Obi -no, posetata nudi mo` nost da se i zvr{ i uvi d vo sostojbi te i da se i denti f i kuvaat probl emati -nbi te pra{ awa, po { to M@SPP mo` e da gi stavi ovi e pra{ awa na pregovara-ka masa.
Mi ni sterstvoto: I denti f i kaci ja na pra{ awata { to se predmet na pregovori vo i ndi vi dual ni ot sl u-aj; dneven red (agenda) za pregovara-kat5a sredba	Za da se i ma kontrol i rana i raci onal i zi rana postapka, predmetot za koj se pregovara mora da bi de mnogu jasen. Zaradi toa, se predl aga M@SPP da podgotvi vo sekoj i ndi vi dual en sl u-aj dokument kako osnova za pregovara-ki te sredbi .
Mi ni sterstvoto: Pokana na prvata pregovara-ka sredba so l i sta na pra{ awa { to se predmet na pregovori	Pokanata treba da sođr` i l i sta na dogovoreni pra{ awa { to se predmet na pregovori i agenda (dneven red). Pra{ awata koi ne se dogovoreni treba da se spomenati da se razgovara dal i i sti te treba da se vkl u-at vo agendata za vtorata sredba.
Mi ni sterstvoto: Odl uka dal i i drugi nadl e` ni organi ` je bi dat pri sutni	Vo zavi snost od nadl e` nosti te, mo` e da bi de potrebno da bi dat pri sutni drugi nadl e` ni organi . Na pri mer, dokol ku predl o` eni ot operati ven pl an sođr` i el ement { to se pod i skl u-i va nadl e` nost na drugo tel o, toa tel o treba da bi de pokaneto.





Zada-i	Objasnuvawa
Mi ni sterstvoto: Vodewe na sredbata	Potrebno e da se bi de i zvonredno dobro podgotven za pregovori te zatoa { to nema mnogu vreme na raspol agawe. Se predl aga pregovori te da se odvi vaat vrz osnova na dokument i l i tabel a kade }e bi dat navedeni si te pra{ awa { to se predmet na pregovori i rasporedi te za i mpl ementaci ja, zaedno so kol ona za rezul tatot od pregovori te. Ova bi dovel o do eden mo{ ne strukturi ran proces.
Mi ni sterstvoto: Pi { uvawe na zapi sni kot	Za da se i ma strukturi ran proces, potrebno e da se i ma voedna-eno razbi rawe za ona { to e posti gnato i dogovoreno na prvata sredba, kako i za ona { to e ostaveno za vtorata sredba.
Mi ni sterstvoto: Pokana na vtorata sredba so l i sta na preostanati te pra{ awa, nacrt dogovor i nacrt operati ven pl an	M@SPP }e ja podgotvi agendata i tabel ata popol neta so rezul tati te od pregovori te na prvata sredba, kako i nacrt i ndi vi dual en dogovor so operati ven pl an kako pri l og.
Mi ni sterstvoto: Odl u-a dal i i drugi nadl e` ni organi }e bi dat pri sutni	Rezul tati te od prvata sredba }e poka` at dal i i ma potreba da se pokanat drugi nadl e` ni organi .
Mi ni sterstvoto: Odr` uvawe na vtorata sredba so cel da se f i nal i zi raat pregovori te	Neophodno e da se odr` i edna strukturi rana sredba so cel da se zavr{ at pregovori te vo ramki te na utvrdeni ot rok.
Mi ni sterstvoto: Pi { uvawe na zapi sni kot	Potrebno e da se i ma voedna-eno razbi rawe za ona { to e posti gnato i dogovoreno na vtorata sredba.
Operatorot: Dovr{ uvawe na dogovoreni ot operati ven pl an, a M@SPP podgotvuva dozvol a za pri l agoduvawe	Soodvetno bi bi l o da se podel at zadol `eni jata.
Mi ni sterstvoto: Objavuva deka e dogovoren operati ven pl an	M@SPP }e objavi na svojata l nternet strani ca deka e dogovoren operati vni ot pl an i }e dade i nformaci i za toa kade i sti ot mo` e da se vi di .
Mi ni sterstvoto: I sprajawe na dozvol ata zaedno so operati vni ot pl an do i nspektori te za ` i votna sredi na, rel evantnata op{ ti na i drugi konsul ti rani tel a, pl us regi sterot.	So cel postapkata da se zavr{ i onaka kako { to treba, se predl aga dokumenti te da i m se i spratat na i nvol vi rani te.

### 5.3 Su{ ti nski te pri nci pi vo pri ra~ni kot

Postojat odredeni nere{ eni pra{ awa okol u su{ ti nski te aspekti povrzani so operati vni te pl anovi , kako i pra{ awa { to treba da se razjasnat i za ni v da se i nformira javnosta i operatorite. Ova poglavje se odnesuva na poedi ne~ni te sl u~ai .



Si te zada-i se obvraska na M@SPP.

Tabel a 5.3 El ementi { to sozdavaat osnova za i ndi vi dual ni te pregovori

Zada-i	Objasnuvawe
Utvrduvawe na l i sta na pra{ awa { to se predmet i { to ne se predmet na pregovori vo i ndi vi dual ni ot sl u-aj.	So cel pregovori te da bi dat f okusi rani , neophodno e da se razjasni i navede koi se zadol ` i tel ni usl ovi i koi pra{ awa ne se, a koi se predmet na pregovori .
Utvrduvawe na opseg za pra{ awata { to se predmet na pregovori . Postavuvawe pri ori teti .	Povtorno cel ta e da se f okusi raat pregovori te na real ni te probl emi zatoa { to vremeto i sredstvata se ograni -eni .
Def i ni rawe na pri nci pi te i cel i te za sevkupni ot u-i nok na i ndi vi dual nata i nstal aci ja.	So cel da se za{ tedi vreme i da se i ma transparenten proces, se predl aga da se i zgotvi dokument vo koj gl obal ni te pri nci pi i cel i }e bi dat prezenti rani vo odnos na i ndi vi dual ni ot sl u-aj.
I ndi vi dual na ramka za garanci ja.	Za i ndi vi dual ni te odredbi treba da se pregovara vo ramki te na op{ tata struktura. Treba da se zeme predvi d ni voto na ri zi k.
Utvrduvawe na i ndi vi dual ni pari -ni kazni .	Ni voto na pari -ni te kazni e predmet na pregovori vo i ndi vi dual ni ot sl u-aj.
Utvrduvawe na etapni cel i .	Za ova a rabota se potrebni jasni i ostvarl i vo cel i .
Utvrduvawe na odredbi za i zvestuvawe.	Ova e neophodno za da M@SPP bi de cel osno i nf ormi rano za sl u-uvawata. Potrebno e da se i skori sti stru-nosta na i nspektori te za ` i votna sredi na. Redovni ot moni tori ng i redovnoto i zvestuvawe go „i zl o` uva” operatorot na probl emi te povrzani so ` i votnata sredi na i na zagaduvaweto, i mo` e da sozdade poziti ven di jal og so organi te nadl e` ni za ` i votna sredi na.

#### 5.4 Pri nci pi vo vrska so so dr` i nata na operati vni te pl anovi

Predl agame rabotata da rezultira so dozvola za prilagodu vawe so vremenski raspored kako pri log. So dr` i nata treba da ja reflektira so dr` i nata na edna dozvola za I SKZ i l i stata vo Aneksot II.

Ova treba da se i mpl ementi ra vo podzakonski te akti .

#### 5.5 Postapka za Komi si jata utvrdena vo -l en 140 od Zakonot za ` i votna sredi na



Se predlaga M@SPP da bide nadl`en organ vo odnos na site pra{awa povrzani so Arbitra`nata komisija. Se procenuva deka nema da ima konflikt na interesi i pokraj toa {to Ministerstvoto be{e strana vo pregovorit e i kako rezultat na toa isto taka e strana vo Arbitra`nata komisija. Mo`e da se ka`e deka zada-i te povrzani so nazna-uvaweto na pretsedava-ot i sostavuvaweto na lista na eksperti predl o`eni od drugi i zvori ne mu dava na Mi ni sterot i li na Mi ni sterstvoto vl ijani e vrz samoto donesuvawe na odl uki te.

#### Sl i ka 5.6 Formi rawe na Komi si jata i donesuvawe na statuti te

Zada-a	Objasnuvawe
Mi ni sterstvoto: Povik za nomi ni rawe -I enovi /eksperti za tehni -ki pra{awa, ` i votna sredi na, ekonomija i pravo od zai nteresi rani te strani . Zdru` eni jata/NVO koi mo` at da dostavat predl ozi treba da bi dat i menuvani vo zakonodavstvoto za da se i zbegnat konfli kti podocna.	Ova e zaradi donesuvawe na lista kade pretsedava-ot mo` e da izbi ra ni z pri zmata na konfli ktot/sporot koi ñ e prezenti ran na Komi si jata.
Mi ni sterstvoto: Nazna-uvawe na pretsedava-	Neophodno za admi ni straci jata
Mi ni sterstvoto: Sostavuvawe na lista na eksperti	Neophodno za admi ni straci jata
Procenka na obemot na rabota { to treba da se sraboti	Neophodno za sozdavawe buxet za i spl ata na eksperti te i pretsedava-ot. Pretpostavuvame deka 5-6 % od sl u-ai te )e ñ bi dat dostaveni na Komi si jata. Ova zna-i 10-15 A-i nstal aci i godi { no. Se predl aga sporovi te { to se odnesuvaat na B-i nstal aci i te da mu se dostavat na M@SPP.
Formi rawe na sekretari jat vo Mi ni sterstvoto / Upravata za ` i votna sredi na	Gol emi nata zavi si od obemot na rabota. Vo sekoj sl u-aj, potrebna e odredena sekretarska pomo{ .
I zgotvuvawe na statuti	Predl og { to treba da go i zgotvi Mi ni sterstvoto. Mi sl am deka ne e ostvarl i vo da ñ se ostavi na Komi si jata sama da go podgotvi . Ti e ne se navi knati na takvo ne{ to. Osven toa, grupata sostavena od pretsedava-ot i eksperti te na lista bi mo` el a da bi de pri l i -no gol ema.
Sozdavawe na posebni si stemi za regi straci ja	Ova e neophodno za da se sl edi korespondenci jata i napredokot na sl u-ai te.
Da se def i ni ra vkl u-uvaweto na javnosta	Se predl aga da nema vkl u-uvawe na javnosta zatoa { to Komi si jata donesuva odl uka vo sporovi koi se odnesuvaat na edi ne-ni pra{awa.
Vkl u-uvawe na drugi nadl e` ni organi	Ocenka od sl u-aj do sl u-aj.



Zada-a	Objasnuvawe
Preci zno da se def i ni raat nadle`nosti te na Komi si jata. Da se def i ni ra vremeto { to taa go i ma za zavr{ uvawe na postapki te vo poedi ne-ni te sl u-ai .	Se predl aga Komi si jata da odl u-uva samo za konf l i ktni pra{ awa. Komi si jata ne treba da se zani mava so pra{ awata na sproveduvawe na zakonot. Taa odl u-uva so prosto mnozi nstvo. Treba da se def i ni ra kakov }e bi de sostavot na Komi si jata vo poedi ne-ni te sl u-ai . Ova treba da se odl u-i zemaj}i gi predvi d vi dovi te stru-nost koi se na raspol agawe i pravi l oto na prosto mnozi nstvo. Taa ne treba da se kori sti kako vi { ok i nsti tuci ja. Taa ne treba da se kori sti kako pri dobi vka za operator i te.

## 5.6 PRI NCI PI ZA NADZOR I SPROVEDUVAWE NA ZAKONOT

]e se primenuva principot na sopstven monitoring. Potrebno e da se izgotvat standardni uslovi. Operatorot mu dostavuva izve{ taj edna{ godi { no na M@SPP. Mi ni sterstvoto odl u-uva za akti vi rawe na pari -ni te kazni .

I nspektori te za `i votna sredi na ja proveruvaat sekoja instal acija, barem edna{ godi { no, od aspekt na toa dali zacrtanata cel bila postignata. Zakonot za `i votna sredina im dava na slu`benicite nadle`ni za sproveduvawe na zakonot razli -en paket nadle`nosti vizavi Ministerstvoto. Ovde treba da se zabele`i deka dozvolata za prilagoduvawe so operativen plan e preduslov za prodol `uvawe na rabotata na instal acijata.

## 5.7 U^ESTVO NA JAVNOSTA I PRI STAP DO I NFORMACI I

Predlogot za donesuvawe na Zakonot za `i votna sredi na predvi duva mo`nost za javna rasprava organizirana od operatorot. Potrebno e da se onjavi baraweto (~l en 131) i f aktot deka e skl u-en dogovorot (~l en 135).

Baraweto i zavr{ ni ot dokument se predmet na pristap do i nformaci i za `i votnata sredi na. Pra{ awata na doverl i vosti drugi i skl u-oci bi mo` el e da bi dat kompl i ci rani , taka { to za i sti te treba odnapred da se razgl edaat i da se i zgotvat soodvetni upatstva.

## 6 I nteren pri ra~ni k za Oddel eni eto za I SKZ / Upravata za `i votna sredi na

Zada-i te potpa|aat pod Oddel eni eto za I SKZ (pri Mi ni sterstvoto). Buxetot za Komi si jata potpotpa|a pod Mi ni sterstvoto.

*Tabela 6.1 I nterni admi ni strati vni zada-i*

Zada-a	Objasnuvawe
Pri nci pi na kadrovskata pol i ti ka za Oddel eni eto za I SKZ	Ova e neophodno za sozdavawe na ramnomeren obem na rabota za kadarot



Zada-a	Objasnuvawe
	za vreme na postapkata za operati vni te pl anovi koja e vo traewe od tri (-eti ri) godi ni . Dokol ku e mo` no, kadrovskata pol i ti ka treba da ja zeme predvi d dol goro-nata si tuaci ja kade barawata za I SKZ dozvol a bi bi l e gl avni te zada-i zaedno so sl edeweto i a` uri raweto na operati vni te pl anovi .
Podel ba na zada-i /sektori /obl asti za sekoe l i ce	Ova e neophodno za sozdavawe na ramnomeren obem na rabota za kadarot. Kri teri umi te bi mo` el e da bi dat geograf ski /sektori , i l i spored ti pot na predi zvi kanoto zagaduvawe (spored zagadeni te medi umi na ` i votnata sredi na).
Def i ni rawe na ni voto na nadl e` ni l i ca za sekoja admi ni strati vna zada-a vo pri ra-ni kot za javna upotreba	] e se odl u-i koga }e bi de i nvol vi ran Mi ni sterot i koga }e u-estvuva rakovodi tel ot na oddel eni e, na pri mer kako l i der na pregovori te.
Da se utvrdat pri nci pi te za toa kako kako vo praksa da se posti gne i ntegr i ran pri stap vo postapkata	Osnovnata i deja e da se posti gne i ntegr i ran operati ven pl an. Vo zavi snost od prof i l ot na vraboteni te, postapkata za posti gnuvawe i ntegraci ja e razl i -na.
Da se sl edat NDT. Da se i zraboti regi star. (Regi star na i ntegr i rani dozvol i i l i regi star za NDT)	Ovaa zada-a e propi { ana vo Di rekta vata za I SKZ.
Da se def i ni raat i i mpl ementi raat si stemi za regi straci ja (uprava za ` i votna sredi na)	Ova e neophodno za da se sl edi korespondenci jata i „ i vi te“ sl u-ai
Da se vospostavat admi ni strati vni si stemi so koi se obezbeduva pravi l en i navremen tek na sl u-ajot	Ova e neophodno za da zapazat ednogodi { ni te krajni rokovi .
Da se podgotvat upatstva (standardni formul ari) za publ i kaci i	Cel ta e da se za{ tedi vreme i da se i ma voedna-en pri stap kon cel okupnata publ i kaci ska akti vnost.
Postapuvawe so barawata za pri stap do i nformaci i . I zgotvuvawe na upatstva.	Cel ta e da se i ma voedna-en pri stap kon barawata za i nformaci i i posebna postapka za postapuvawe so doverl i vi te pra{ awa. Konkretno pravi l o e deka i nformaci i te za emi si i te ni koga{ ne mo` e da bi dat doverl i vi .
Si stem za postapuvawe po i zve{ tai te od operator i te	Da se pri mat, regi stri raat i proverat i zve{ tai te. Da se oceni dal i i ma potreba od i zmeni vo operati vni ot pl an. Donesuvawe odl uka sogl asno potrebi te. Dal i i zmeni te se predmet na pregovori ?
Da se sozdade buxet za Komi si jata	Mi ni sterstvoto



## 6.1 Postapka za i skl u-oci od pravi l oto za 10 godi ni , -l en 134

Se procenuva deka }e i ma pri ti sok za kori stewe na mo` nosta za i zzemawe, odnosno da se i ma na raspol agawe 15 godi ni za real i zaci ja na operati vni te pl anovi namesto 10 godi ni .

*Tabela 6.1. Postapka za i zzemawe od pravi l oto za desette godi ni , odnosno da se i ma na raspol agawe 15 namesto 10 godi ni za real i zaci ja na operati vni te pl anovi*

Zada-a	Objasnuvawe
VI adata/M@SPP da razvi e praksa za sl u-ai te { to potpa aat pod ovoj -l en.	Neophodno e odnapred da se def i ni ra kakov vi d sl u-ai i spol nuvaat usl ovi za ova i zzemawe. Ovaa mo` nost treba da se razbere restri kti vno. Mo` e i sto taka da se odl u-i dal i operatorot mora baraweto za i zzemawe da go podnese samo toga{ koga go podnesuva operati vni ot pl an i l i mo` e da toa da go napravi i podocna.
Podnesuvawe na barawe za i zzemawe.	Operatorot treba toa da go pobara.
Ocenka dal i podnosi tel ot na baraweto gi i spol nuva usl ovi te za i zzemawe.	Zada-a na Mi ni sterstvoto e da napravi i ni ci jal na procenka i da go i sprati sl u-ajot do VI adata. Rezul tatot bi bi l zakl u-ok.
Konsul taci ja so drugi strani / javna rasprava.	]e se donese odl uka dal i }e i ma vkl u-uvawe na javnosta vo ovaa probl emati ka i l i dal i treba da bi dat vkl u-eni drugi nadl e` ni organi . (Javna rasprava verojatno ne e potrebna zatoa { to se raboti za vl adi na strategija)
Koga }e se donese odl uka, postapkata se vra}a i zavr{ uva kako normal na postapka.	Ova pra{ awe se razl i kuva samo vo odnos na odl o` uvaweto na rokot od 10 na 15 godi ni (i l i do 1 april 2014 godi na).