

АНЕКС 3 - ЛИСТА НА ПРАВНИ АКТИ КОИ СЕ БАРААТ ЗА ПРОГРАМАТА ЗА РЕФОРМА

Основни објаснувања

1. Цел и разбирање на поимот „правни акти“

„Правни акти“ се однесува на законски мерки, предложени во Програмата за реформа, кои се неопходни за имплементација на законодавството за животна средина на локално ниво и за надминување на недостатоците идентификувани во правната и институционална анализа. Законските мерки можат да се однесуваат на измени на постојни закони и подзаконски акти, но можат исто така да значат и нови подзаконски акти.

2. Типологија на правните акти за реформа

Правните акти за реформа можат да бидат потребни од повеќе причини:

- „Правни“ причини: правни акти за решавање на правните недостатоци, како што се:
 - Нејасни законски решенија
 - Регулативи кои се преклопуваат
 - Регулативи кои си противречни меѓусебно
 - Недостатоци во законската рамка
 - Премногу сложена законска рамка која треба да се поедностави
 - Недостасува примената на актите (недоволно, нецелосно законодавство)
- Технички причини: правни акти за решавање на технички проблеми
 - Правилата не се практични, не им служат на целите, не се соодветни
 - Правилата е невозможно да се имплементираат и спроведат
 - Правилата претставуваат преголем товар за единиците на локалната самоуправа
 - Има и подобри решенија
- Институционални причини: правни акти неопходни за институционални реформи, вклучувајќи и реформски мерки од административна и/ или финансиска природа, како што се:
 - Нови институционални/ административни поставености
 - Мерки во врска со човечките ресурси (измени кај вработените)
 - Финансиски мерки (измени во буџетските аранжмани)

Бр.	Правен акт	Тип	Опис
<i>Хоризонтално законодавство</i>			
1	Измена на Правилникот за постапката за добивање Б интегрирана еколошка дозвола (Службен весник бр. 112/14)	Технички	Целосна ревизија за решавање на повеќе аспекти, како што се: <ul style="list-style-type: none"> - барање за меѓуопштинска соработка (нејзино поттикнување) во издавањето на Б дозволи - ревидирање на правилата за регистар на Б дозволи - воведување на задолжителен електронски софтвер - поставување на временско неограничување на Б-дозволи - бришење на обврските за финансиски гаранции за активностите за затворање и чистење - да се зајакне информирањето и известувањето за промените на работењето на локацијата - да се појаснат правилата за преземање на архивски број, премин од Б-дозвола за усогласување со оперативен план кон Б-интегрирана еколошка дозвола, воведување на ненајавени инспекции и програма за подобрување која ќе биде опција
2	Дополнувања на Уредбата за определување на активностите на инсталациите за кои се издава интегрирана еколошка дозвола односно дозвола за усогласување со оперативен план и временски распоред за поднесување на барање за дозвола за усогласување со оперативен план (Службен весник бр. 89/05) (Уредба за ИСКЗ)	Технички	Да се ревидира листата на активности за Б-дозвола; некои активности да се преместат во листата на А-дозволи или целосно да се избришат од активностите за Б-дозволи; да се направат одредени појаснувања, како што се: <ul style="list-style-type: none"> - Издавање на дозволи за активности за управување со опасен отпад - Издавање на дозволи за привремено складирање на централно ниво - Согоорување и ко-согоорување, хемиски активности, VOC инсталации.
3	Дополнувања на Законот за животна средина, поглавјето за ИСКЗ	Правен Технички	Поедноставување на Поглавјето XII.2 од Законот за животна средина кое го регулира Б-ИСКЗ
4	Дополнувања на Законот за животна средина, членот за елаборатите	Технички	Членот 24, став 8 од Законот за животна средина треба да гласи: „Надлежен орган за одобрување на имплементацијата на проектот“. Решавање на прашањето на активности од „мал“ и „голем“ обем
5	Дополнувања на Уредбата за дејностите и активностите за кои задолжително се изработува елаборат, а за чие одобрување се надлежни единиците на локалната самоуправа	Правен Технички	<ul style="list-style-type: none"> - Ревидирање на листите за кои се потребни елаборати (видови на активности и однос помеѓу градот Скопје и ЕЛС во градот Скопје) - Упатување на Националната класификација на дејности

Зајакнување на капацитетите за имплементација на законодавството за животна средина на локално ниво

	(Службен весник бр. 80/09, 32/12) и Уредбата за дејностите и активностите за кои задолжително се изработува елаборат а за чие одобрување е надлежно МЖСПП (Службен весник бр. 80/09, 36/12)		<ul style="list-style-type: none"> - Барања дека нема да бидат издадени дозволи за работа пред да бидат одобрени елаборатите - Одредени појаснувања
6	Дополнувања на Правилникот за формата и содржината на елаборатот за заштита на животната средина согласно со видовите на дејностите или активностите за кои се изработува елаборат, постапката за нивно одобрување, како и начинот на водење на Регистарот за одобрени елаборати (Службен весник бр. 44/13, 111/14)	Технички	<ul style="list-style-type: none"> - Соодветни дефинирања (како, на пример, што се смета за деловна активност од помал обем)
7	Дополнувања на Законот за животна средина, одредби кои се однесуваат на Националниот информативен систем за животна средина	Технички Институционален	<ul style="list-style-type: none"> - Барање за пристап до централната база на податоци за ЕЛС - На локално ниво, барање за задолжителни катастри за животна средина - Барање за ефективен проток на информации помеѓу централното и локалното ниво
8	Дополнувања за Законот за животна средина, одредби поврзани со ЛЕАП-ите	Технички	<ul style="list-style-type: none"> - Зајакнување на идејата за интегрирано планирање, - Обезбедување дека ЛЕАП-от е компактен и приемчив - Фокус на приоритетите, јасна поделба на надлежностите за имплементација и на расположливите ресурси
9	Дополнувања за Законот за животна средина за усвојување на Методологија за изготвување на ЛЕАП	Правен Технички Институционален	Методологијата ќе ја усвои министерот за животна средина и просторно планирање и ќе биде објавена на интернет страницата на МЖСПП
10	Нацрт правила за ЕЛС за начинот на доставување податоци во врска со имплементацијата на ЛЕАП-от	Правен Технички	ЕЛС се овластени да ги определуваат правилата за начинот на доставување на податоци од правните и физички лица задолжени за имплементација на мерките од усвоениот ЛЕАП. Правна основа: член 62, став 4 од ЛЕАП
11	Нацрт Правилник за известување за состојбата со имплементацијата на ЛЕАП-от	Правен Технички	Правна основа: член 62, став 3 од ЛЕАП
Правна рамка за квалитет на воздухот			

Зајакнување на капацитетите за имплементација на законодавството за животна средина на локално ниво

12	Дополнувања на Законот за квалитет на амбиентниот воздух	Правен Технички Институционален	<ul style="list-style-type: none"> - Нов пристап во планирањето на воздухот (членови 26 и 27-а) - Појаснување на надлежностите и постапките за краткорочни акциски планови и имплементација - Стимуланти - Воведување на правна основа за мерките спроведени од ЕЛС во случај на загадување на воздухот од сообраќај (член 59) - Членот 26 од Законот за квалитет на амбиентниот воздух да воведо „надминување на граничните вредности“ наместо „проценка на квалитетот на воздухот“ како критериум за изготвување на планови за квалитет на воздухот - Да се избрише членот 29 од овој Закон
13	Нацрт правила за ЕЛС за информирање на јавноста во случај на надминување на праговите на алармирање, состојбата со имплементирани мерки и планираните мерки	Правен/ Технички	<ul style="list-style-type: none"> - Правна основа: член 27-а, став 5 од Законот за квалитет на амбиентниот воздух
14	Дополнувања на Правилникот за деталната содржина и начинот на подготвување на План за заштита и подобрување на воздухот (Службен весник бр.148/14)	Технички	Неопходно е ревидирање за имплементирање на новиот пристап во планирањето на квалитетот на воздухот
15	Дополнувања на Правилникот за формата, методологијата и начинот на водење и одржување на Катастарот на загадувачи на воздухот (Службен весник бр. 92/10) и на Правилник за формата и содржината на обрасците за доставување на податоците од емисиите во амбиентниот воздух од стационарни извори, начинот и временскиот период на доставување согласно капацитетот на инсталацијата, содржината и начинот на водење на дневникот на емисии во амбиентниот воздух (Службен весник бр. 79/11)	Технички	Да се избришат преклопувањата
16	Дополнувања на Правилникот за содржината и начинот на пренос на	Правен	Да се дополни членот 12 за да може да упатува на новиот Правилник за критериумите, методите и постапките за

Зајакнување на капацитетите за имплементација на законодавството за животна средина на локално ниво

	податоци и информации за состојбата со управување со квалитетот на амбиентниот воздух (Службен весник бр. 138/09)		проценка на квалитетот на амбиентниот воздух (Службен весник бр. 169/13).
17	Дополнувања на Правилникот за деталната содржина и начинот на подготвување на планот за подобрување на квалитетот на амбиентниот воздух (Службен весник бр. 148/14)	Правен	Неопходни се измени за укинување на Правилникот за деталната содржина и начинот на подготвување на акциските планови план за заштита на амбиентниот воздух (Службен весник бр. 108/09) затоа што и двата се засноваат на истата правна основа (член 27-а од Законот за квалитет на амбиентниот воздух)
18	Дополнувања на Законот за животна средина, член 155	Технички	Барање за ЕЛС да ја земат предвид насоката на ветерот за да не се спречи воздушната вентилација во случај на изградба на високи објекти во резиденцијални подрачја, особено географските, климатските и метеоролошките карактеристики на територијата.
19	Уредба за определување на согорувачките капацитети кои треба да преземат мерки за заштита на амбиентниот воздух од загадување (Службен весник бр. 112/11)		Оваа Уредба треба да предвидува дека, кога се дефинираат мерките во плановите за заштита на квалитетот на воздухот, треба да се земат предвид мерките дефинирани во плановите за LCP.
<i>Законска рамка за управување со отпадот</i>			
20	Дополнување на Правилникот за висината на трошоците кога инспекцискиот надзор е извршен на барање на правно и физичко лице е објавени двапати (Службен весник бр. 85/09 и повторно објавено во 101/09)	Правен	Правилникот за висината на трошоците кога инспекцискиот надзор е извршен на барање на правно и физичко лице е објавен двапати (Службен весник бр. 85/09 и повторно објавено во 101/09). Една од овие публикации треба да се укине за целите на правна сигурност
<i>Законска рамка за управување со водните ресурси</i>			
21	Правилник за испуштање на отпадните води во канализација	Технички Правен	Да се изготви нов Правилник
<i>Законска рамка за контролирање на бучавата во животната средина</i>			
22	Дополнувања на Законот за заштита од бучавата во животната средина	Технички	Измените треба да појаснат кои лица имаат обврска да прават мапирање на бучавата согласно законодавството на ЕУ
23	Дополнувања на Уредбата за определување на агломерациите, главни патишта, главни железнички пруги и главни аеродроми за кои треба да	Технички	Измените треба да појаснат кои лица имаат обврска да прават мапирање на бучавата согласно законодавството на ЕУ

Зајакнување на капацитетите за имплементација на законодавството за животна средина на локално ниво

	се подготват стратешки карти за бучава (Службен весник бр. 15/11)		
24	Дополнувања на Правилникот за поблиската содржина на стратешките карти на бучава и акциските планови за бучава, начинот на изработката и начинот на собирање на податоци за изработка на стратешките карти за бучава и акциски планови за бучава, како и начинот на нивно собирање, чување и евидентирање (Службен весник бр. 133/10)	Правен Технички	Линкот посочен во членот 7 не е во функција. Истиот треба да се избрише и да се цитира само името на документот: <i>Упатство за добра пракса за стратешко мапирање на бучавата и создавање на соодветните податоци во врска со изложеноста на бучава, 2007 или неговата последна верзија.</i>
25	Дополнувања на Одлуката за утврдување во кои случаи и под кои услови се смета дека е нарушен мирот на граѓаните од штетна бучава (Службен весник бр. 1/09)	Правен Технички	Правна основа за оваа Одлука е Законот за прекршоци во делот на јавниот ред и мир и членовите 2, 3 и 4 од оваа Одлука треба да се усогласат со членот 20 од Законот за заштита од бучавата во животната средина, особено за времетраење на ноќниот период. Да се усогласи со Правилникот за гранични вредности на бучавата (Службен весник бр. 147/08)
26	Дополнувања на Правилникот за гранични вредности на бучавата (Службен весник бр. 147/08)	Правен/ Технички	Усогласување на граничните вредности за подрачјата со ниво IV на заштита од бучава и подрачјата со интензивни индустриски активности (членови 7 и 10)
27	Дополнувања на Правилникот за локации на мерните станици и на локациите за мерење (Службен весник бр. 120/08)	Правен/ Технички	Подобро дефинирање на сите подрачја за заштита од бучавата (нивоа I-IV) (на пример „туристички и рекреативни активности“)
Општо			
28	Дополнувања на Законот за животна средина	Правен/ Технички	- Детално елаборирање на механизмот за надзор, вклучувајќи ги и подзаконските акти за алатките за вршење надзор (Комисија за надзор при МЖСПП, деловник за работа на оваа Комисија, План за надзор, извештај и прашалник)