



Програма на Европската Унија за транзициска помош и институционален развој ТАИБ 2010



ЗАЈАКНУВАЊЕ НА КАПАЦИТЕТИТЕ ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА НА ЗАКОНОДАВСТВОТО ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА НА ЛОКАЛНО НИВО

МЕХАНИЗАМ ЗА ВМРЕЖУВАЊЕ СО ЦЕЛ РАЗМЕНА НА ИСКУСТВА И ЗНАЕЊЕ

Финална верзија, датум 21.03.2016

EuropeAid/134079/D/SER/MK



Проектот е финансиран
од Европската унија



Проектот е имплементиран од Ramboll
и неговите конзорциумски партнери

**ЗАЈАКНУВАЊЕ НА КАПАЦИТЕТИТЕ ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈАТА НА ЗАКОНОДАВСТВОТО ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА
НА ЛОКАЛНО НИВО**

Датум: 21.03.2016
Изготвиле: Фана Христовска и Иан Маклеан
Проверил: Иан Маклеан
Одобрил: Раул дауса
Опис: Механизам за вмрежување со цел размена на
искуства и знаење

Реф.бр.: EuropeAid/134079/D/SER/MK

**Ramboll Danmark A/S и неговите конзорциумски партнери се целосно одговорни за
содржината на овој извештај и истата на ниту еден начин не ги одразува ставовите
на Европската унија.**

Ramboll
Hannemanns Allé 53
DK-2300 Copenhagen S
Denmark
T +45 5161 1000
F +45 5161 1001
www.ramboll.com

ЗАЈАКНУВАЊЕ НА КАПАЦИТЕТИТЕ ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈАТА НА ЗАКОНОДАВСТВОТО ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА
НА ЛОКАЛНО НИВО

СОДРЖИНА

1.	ВОВЕД	8
1.1	Содржина на извештајот	8
1.2	Позадина	8
1.3	Цел	9
2.	СЕГАШЕН МЕХАНИЗАМ	10
3.	ПРЕПОРАКИ ЗА ПОДОБРО ВМРЕЖУВАЊЕ	11
3.1	Одговорни лица во мрежата	12
3.2	Процедури во мрежата и можности за нејзино користење	13
3.3	За кои работи може да се користи мрежата	15
3.4	Одржување на мрежата	16
3.5	Проширување на мрежата	16
3.6	Формирање на мрежата	16

ЗАЈАКНУВАЊЕ НА КАПАЦИТЕТИТЕ ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈАТА НА ЗАКОНОДАВСТВОТО ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА
НА ЛОКАЛНО НИВО

КРАТЕНКИ

УЖС	Управа за животна средина
КП	Климатски промени
ПКК	План за комуникација и координација
СЛСУНР	Сектор за локална самоуправа и управно-надзорни работи
ОВЖС	Оцена на влијанието врз животната средина
РЖС	Секое лице вработено во орган на локално и централно ниво кое го изготвува законодавството или ги издава дозволите, или е вклучено во спроведувањето на законската рамка или дозволите
ИСКЗ	Интегрирано спречување и контрола на загадувањето
ЛЕАП	Локален акциски еколошки план
ЕЛС	Единици на локална самоуправа
МЖСПП	Министерство за животна средина и просторна средина
СОВЖС	Стратешка оцена за влијание врз животната средина
ДИЖС	Државен инспекторат за животна средина
ЗЕЛС	Association of Local Self Government Units
ПВЗС	План за вклучување на засегнати страни

ЗАЈАКНУВАЊЕ НА КАПАЦИТЕТИТЕ ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈАТА НА ЗАКОНОДАВСТВОТО ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА
НА ЛОКАЛНО НИВО

Наслов на програмата	Програма на Европската Унија за ИПА техничка помош и институционална надградба - ТАИБ 2010		
Наслов на проектот	Зајакнување на капацитетите за имплементација на законодавството за животна средина на локално ниво		
Реф.бр.:	EuropeAid/134079/D/SER/MK		
Број на договор	11-41299/1		
Времетраење на проектот	јануари 2015 – јули 2016 год.		
Почеток на проектот (датум на Иницијален состанок)	20 јануари 2015 год. (22 јануари 2015 год.)		
Датум на завршување на проектот	20 јули 2016		
Име и презиме:	Јадранка Иванова, виш програмски службеник	Радица Коцева, Раководител на ЦФЦД	Raul Dausa, Директор на Проектот
Улога:	Корисник	Договорен орган	Изведувач
Адреса:	МЖСПП Бул. „Гоце Делчев“ бр.18 (Зграда на МТРВ, 10-ти спрат) 1000 Скопје, Република Македонија	ЦФСД Министерство за финансии Ул. „Даме Груев“ бр.14 1000 Скопје, Република Македонија	Ramboll Hannemanns Allé 53, 23000 Копенхаген, Данска
Телефон:	+389 75 250 234		+45 5161 6942
Факс:	+ 389 2 3220 165	+389-2-3231-219	+45 4598 8510
E-mail:	j.ivanova@moepp.gov.mk; jadrankaivanova@hotmail.com	radica.koceva@finance.gov.mk	RD@ramboll.dk
Контакт лице:	Јадранка Иванова	Радица Коцева	Raul Dausa
Општа цел	Општа цел на проектот е да придонесе кон унапредување на заштитата на животната средина, мониторинг и имплементација на националното законодавство за животна средина во државата, на централно и локално ниво.		
Цел	Целта на овој Проект е: <ul style="list-style-type: none"> • Да ги унапреди капацитетите на единиците на локалната самоуправа за имплементација на законодавството за животна средина. • Да ја подобри координацијата помеѓу централната и локалните власти во имплементацијата на законодавството за животна средина. 		
Очекувани резултати	РЕЗУЛТАТ 1 Зајакнати административни капацитети <ul style="list-style-type: none"> • Проценка на административните капацитети на општинско ниво за имплементација на барањата за животна средина и проценка на нивните законски надлежности за животна средина кои тие ги спроведуваат; • Изготвена Програма за реформирање и зајакнување на административните капацитети за имплементација на законодавството за животна средина на општинско ниво, 		

ЗАЈАКНУВАЊЕ НА КАПАЦИТЕТИТЕ ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈАТА НА ЗАКОНОДАВСТВОТО ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА НА ЛОКАЛНО НИВО

	<p>заедно со листа на правни документи кои ја поддржуваат примената на обврските за животна средина на локално ниво.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Одобрена долгорочна и краткорочна Програма за обуки, и реализација на обуките согласно краткорочната Програма; • Зајакнување на административните капацитети за имплементација на законодавството за животна средина на централно и локално ниво; <p>РЕЗУЛТАТ 2 Изготвени законски документи за животна средина кои придонесуваат кон имплементацијата на обврските за животна средина на локално ниво</p> <ul style="list-style-type: none"> • Изготвени законски документи (прирачници, упатства, потсетници, процедури и сл.) и, ако е неопходно, правни акти за имплементација на одредени правни акти за животна средина за кои се надлежни единиците за локална самоуправа, вклучувајќи и Насоки за проценка на елаборатите за заштита на животната средина на локално ниво согласно членот 24 од Законот за животна средина; • Изготвен Водич за тоа како се подготвуваат инфраструктурни проекти финансирани од ЕУ, • Изготвена Програма за подигнување на еколошката јавна свест на локално ниво; и • Надградба на софтвер и развивање Програма за воведување систем за прибирање податоци, известување и информирање за избрани единици на локалната самоуправа. <p>РЕЗУЛТАТ 3 Имплементација на важечките правни акти кои се однесуваат на животната средина на локално ниво</p> <ul style="list-style-type: none"> • Имплементација на избраните (најприоритетни) мерки од Програмата за реформи и зајакнување на административните капацитети за имплементација на барањата за животна средина на општинско ниво; • Реализирани обуки за развој и имплементација на локални еколошки акциски планови за 40 лица и изготвени препораки за унапредување на процесот на ЛЕАПи и мониторинг на имплементацијата на ЛЕАПи во избраните единици на локална самоуправа; • Унапредена имплементација на законодавството за животна срединана локално ниво првенствено во однос на квалитетот на воздухот, водата и интегрираното спречување и контрола на загадувањето, со акцент на прашањата кои треба да бидат земени предвид кога се издаваат дозволи за Б-инсталации (мониторинг на воздухот и бучавата, оценка за влијанието врз животната средина преку елаборат за заштита на животната средина); како и изготвување и имплементација на прирачници, водичи и инструкции за оваа цел.
<p>Главни активности</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Активност 1 Изготвување и имплементација на План за инволвирање на засегнатите страни • Активност 2 Проценка на законските барања за активности за заштита на животната средина во единиците на локална самоуправа и проценка на административните капацитети за имплементација и изготвување на неопходната реформска

ЗАЈАКНУВАЊЕ НА КАПАЦИТЕТИТЕ ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈАТА НА ЗАКОНОДАВСТВОТО ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА
НА ЛОКАЛНО НИВО

	<p>програма</p> <ul style="list-style-type: none"> • Активност 3 Имплементација на зајакнување на административните капацитети во единиците на локалната самоуправа • Активност 4 Зајакнување на изготвувањето и имплементацијата на локални еколошки акциски планови • Активност 5 Изготвување и спроведување на програма за обука • Активност 6 Подигнување на јавната свест и управување со информации 								
Клучни засегнати страни	<ul style="list-style-type: none"> • Министерство за животна средина и просторно планирање (Сектор за соработка со локалната самоуправа, Сектор за ИПА, Сектор за ЕУ); • Министерство за локална самоуправа; • Заедница на единиците на локална самоуправа (ЗЕЛС); • Девет (9) избрани пилот единици на локалната самоуправа; • Осум (8) центри за развој на планските региони; • Невладини организации релевантни за проектните активности; • Б-инсталации во деветте избрани пилот единици на локалната самоуправа; • Јавни претпријатија; • Општата јавност. 								
Целни групи	<ul style="list-style-type: none"> • Министерство за животна средина и просторно планирање (Сектор за соработка со локалната самоуправа, Сектор за ИПА, Сектор за ЕУ); • Министерство за локална самоуправа; • Заедница на единиците на локална самоуправа (ЗЕЛС); • Девет (9) избрани пилот единици на локалната самоуправа <table border="1"> <tr> <td>Плански регион</td><td>Град/ единица на локалната самоуправа</td></tr> <tr> <td>Скопски регион</td><td>- Град Скопје - Општина Ѓорче Петров - Општина Аеродром</td></tr> <tr> <td>Полошки регион</td><td>- Општина Тетово - Општина Гостивар - Општина Јегуновце</td></tr> <tr> <td>Југозападен регион</td><td>- Општина Охрид - Општина Македонски Брод - Општина Дебарца</td></tr> </table>	Плански регион	Град/ единица на локалната самоуправа	Скопски регион	- Град Скопје - Општина Ѓорче Петров - Општина Аеродром	Полошки регион	- Општина Тетово - Општина Гостивар - Општина Јегуновце	Југозападен регион	- Општина Охрид - Општина Македонски Брод - Општина Дебарца
Плански регион	Град/ единица на локалната самоуправа								
Скопски регион	- Град Скопје - Општина Ѓорче Петров - Општина Аеродром								
Полошки регион	- Општина Тетово - Општина Гостивар - Општина Јегуновце								
Југозападен регион	- Општина Охрид - Општина Македонски Брод - Општина Дебарца								
Број на извештајот	Технички извештај бр.16								
Автори на извештајот	Фана Христовска, Иан Маклеан								

1. ВОВЕД

Овој извештај е изготвен во рамките на проектот „Зајакнување на капацитетите за имплементација на законодавството за животна средина на локално ниво“ EuropeAid/134079/D/SER/MK, финансиран од Програмата на Европската унија за транзициска помош и институционален развој – ТАИБ 2010. Главен корисник на проектот е Министерството за животна средина и просторно планирање (МЖСПП). Други корисници на проектот се Министерството за локална самоуправа и деветте единици на локална самоуправа селектирани за учество во проектот: Град Скопје, Ѓорче Петров, Аеродром, Тетово, Гостивар, Јегуновце, Охрид, Македонски Брод и Дебарца, како и Заедницата на единиците на локалната самоуправа (ЗЕЛС).

1.1 Содржина на извештајот

Овој извештај содржи кратки информации за тоа како се одвива актуелната размена на информации, искуства и знаење помеѓу органите задолжени за животна средина на централно и локално ниво и притоа, врз основа на консултациите со корисниците на проектот, предлага подобрувања во однос на вмрежувањето помеѓу овие две нивоа на надлежности.

1.2 Позадина

Според точката 4.2.5 од проектните задачи „Развој и имплементација на програма за обука“, од консултантот се очекува да изготви механизам за вмрежување со цел размена на искуства и знаење во областа на животната средина помеѓу пилот општините и МЖСПП.

Концептот за воспоставување на мрежа од регулатори во животната средина е дополнително образложен во Планот за комуникација и координација кој претходно беше изготвен во рамките на проектот. Во Планот за комуникација и координација системот на вмрежување се смета за неопходен постулат при што се предлагаат и образложуваат неколку механизми, како што се:

- Идентификување на одговорно лице за комуникација во секоја од целните групи;
- Формирање на работна група која се состои од одговорните лица;
- Тримесечни емаил пораки со цел информирање;
- Објавување и редовно ажурирање на мрежа на регулатори во животната средина (книжичка);
- Редовни состаноци помеѓу Секторот за локална самоуправа и Комисијата за прекршоци и ЗЕЛС.

Планот за комуникација и координација предвидува „*формирање на мрежа составена од стручни лица за животна средина која ќе ги идентификува фокалните точки кај целните групи (како што се МЖСПП, ЗЕЛС, Државниот инспекторат за животна средина) во секоја општина која ќе биде задолжена за обезбедување на ефективна комуникација. Секое одговорно лице треба да има заменик во случај на негово привремено отсуство. Може да има и други, дополнителни контакт лица, но постоењето на една јасна и единствена точка за комуникација во секој орган е од огромна важност*“.

Земајќи ги предвид проектните задачи и Планот за комуникација и координација, овој извештај предлага мрежа од одговорни лица во секоја општина во Република Македонија и одговорни лица во секоја од централните институции кои се од примарна важност за имплементација на законодавството за животна средина, што ги вклучува МЖСПП, Управата

**ЗАЈАКНУВАЊЕ НА КАПАЦИТЕТИТЕ ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈАТА НА ЗАКОНОДАВСТВОТО ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА
НА ЛОКАЛНО НИВО**

за животна средина, Македонскиот информативен центар за животна средина, Државниот инспекторат за животна средина, Министерството за локална самоуправа и ЗЕЛС.

1.3 Цел

Целта на овој извештај е формирање на мрежен механизам за стручните лица во животната средина, како на централно така и на локално ниво, кој ќе овозможи размена на искуства и знаење од една страна, и унапредување на комуникацијата и координацијата од друга страна. Формирањето на ваква мрежа се смета за една од клучните алатки за унапредување на имплементацијата на законодавството за животна средина на локално ниво.

Целта на мрежата ќе биде да им овозможи на стручните лица за животна средина од централно ниво (вклучувајќи ги тука МЖСПП, Управата за животна средина, Македонскиот информативен центар за животна средина, Државниот инспекторат за животна средина) и од единиците на локалната самоуправа, неформална размена на идеи, мислења, искуства и поуки, со истовремено зајакнување на заедничката 'сопственост' врз прашањата поврзани со животната средина и партнерство во имплементацијата на законодавството за животна средина на локално ниво.

Истовремено, гледано од формален аспект, мрежата ќе ја помогне имплементацијата на Планот за комуникација и координација изготвен во рамките на проектот и последователно одобрен од МЖСПП.

2. СЕГАШЕН МЕХАНИЗАМ

Актуелните механизми за комуникација и координација помеѓу субјектите задолжени за животната средина на локално и централно ниво се детално образложени во Планот за комуникација и координација изготвен во рамките на проектот. Овој План предлага мерки а унапредување на ефективността на комуникацијата помеѓу засегнатите страни на централно и локално ниво. Засегнатите страни и нивните улоги се детално објаснети во Планот за вклучување на засегнатите страни кој исто така е изготвен во рамките на проектот. Клучен механизам идентификуван во Планот за комуникација и координација е развој на Мрежа од стручни лица во областа на животна средина. Токму развивањето на оваа Мрежа е предмет на овој извештај.

Во моментот не постои никаква мрежа – контактите помеѓу стручните лица за животна средина на централно и локално ниво се или врз основа на лични познанства или нередовни. Нередовните контакти се спроведуваат така што МЖСПП ги контактира единиците на локална самоуправа тогаш кога се потребни конкретни информации. Формата на ваквите контакти варира од случај до случај и минимално придонесува (или воопшто не придонесува) кон градење на тим и соработка или кон унапредување на комуникацијата. Ваквиот пристап доведува до дуплирање на активностите – слични прашања се поставуваат повеќе пати а исто така доведува и до немање на конзистентност (доследност) затоа што кога истите прашања се поставуваат повеќе пати можни се повеќе варијации во одговорите.

Во просторот помеѓу централната и локалната власт се наоѓа ЗЕЛС. Многу често ЗЕЛС се користи како канал за испраќање на информации за новото или изменето законодавство за животната средина од централно на локално ниво, како и за давање повратен одговор од локално на централно ниво. Но кога ЗЕЛС го прави ова, таа не го следи квалитетот и квантитетот на информациите кои се испраќаат назад, што значи дека нема податоци кои би можеле да се користат за да се процени колку се ефективни комуникацијата и координацијата помеѓу централното и локалното ниво.

Уште еден важен играч е и Државниот инспекторат за животна средина задолжен за спроведување на законодавството за животна средина. Дел од неговите надлежности е и вршењето надзор врз плановите за вршење инспекција во животната средина на локално ниво. Ефективниот надзор ќе бара зголемена комуникација и соработка помеѓу Државниот инспекторат и единиците на локална самоуправа.

Државниот инспекторат за животна средина треба исто така да го подигне нивото на комуникација и координација со МЖСПП и со Управата за животна средина во врска со инспекција на разни прашања поврзани со животната средина (интегрирана контрола и спречување на загадувањето, отпад, итн.). Ваквата комуникација е неопходна за заокружување на регулаторниот циклус пред обезбедување на повратен одговор за тоа колку е ефективна законската рамка и нејзината имплементација.

Како резиме, можеме да кажеме дека постојните системи на комуникација помеѓу централното и локално ниво не се добро развиени како што би можеле да бидат. Комуникацијата е спорадична и по потреба (ад хок). Ова доведува до дуплирање на активностите затоа што истите податоци се бараат за разни цели. Без постоење на системи како што е предложената мрежа, ваквото дуплирање не се препознава и не се дискутира. Предложената мрежа би овозможила дискусија помеѓу стручните лица за животна средина во единиците на локалната самоуправа и преку ангажирање на заедничкото искуство ќе овозможи доставување на предлози до МЖСПП (на пример: да се избегнат дуплирањата) кои ќе бидат поткрепени од колективната сила на повеќе единици на локалната самоуправа.

3. ПРЕПОРАКИ ЗА ПОДОБРО ВМРЕЖУВАЊЕ

Размената на информации, искуства и знаења помеѓу релевантните засегнати страни (МЖСПП, Управата за животна средина, Македонскиот информативен центар за животна средина, Државниот инспекторат за животна средина, ЗЕЛС, единиците на локалната самоуправа и Министерството за локална самоуправа) е важно за спроведување и примена на законодавството за животна средина на локално ниво. Ваквата размена ќе помогне во тоа да нема дуплирање на работите и исто така ќе помогне во градењето на доверба во донесувањето на одлуките, при што краен ефект ќе биде подобра имплементација и примена на законодавството за животна средина на локално ниво.

Развивањето и одржувањето на мрежа за животна средина на локално ниво е важна алатка за градење на капацитетите. Иако во националната законска рамка за животна средина нема правна основа за формирање на ваква мрежа, не постои ништо што би го спречило вмрежувањето помеѓу релевантните засегнати страни.

Редовното неформално вмрежување може да се очекува дека ќе ги поттикне соработката и координацијата помеѓу разните страни кои учествуваат во имплементацијата на законодавството за животна средина на локално ниво преку:

- Поголема комуникација и координација помеѓу засегнатите страни;
- Споделување информации за новата законска рамка или измени на актуелната законска рамка за животна средина во моментот на нивно изготвување;
- Споделување искуства и знаења во врска со имплементацијата на законската рамка за животна средина;
- Поголема доследност (конзистентност) во донесувањето одлуки;
- Информирање на властите на централно ниво за практичните искуства и експертиза стекнати од страна на единиците на локалната самоуправа при имплементацијата на законодавството за животна средина
- Обезбедување поддршка на локално ниво

Би требало да се воспостави мрежа која јасно ќе ги поврзе сите поважни засегнати страни. Оваа мрежа би требало да се состои од повеќе одговорни лица при што во секоја од организациите опфатени со мрежата би имало вакво одговорно лице.

Секое одговорно лице треба да се знае по име и презиме и која функција ја има во организацијата, заедно со контакт деталите (телефонски број и емаил адреса).

Мрежата треба да ја воспостави и одржува една организација. Најдобра за таа цел би била ЗЕЛС затоа што ЗЕЛС ги познава сите единици на локалната самоуправа кои се нејзини членки.

Мрежата на почетокот треба да се воспостави така што на почетокот ќе се постигне договор за тоа кои организации би требало да бидат опфатени во неа. За истата би требало да дискутираат (и да ја финализираат) МЖСПП и ЗЕЛС. Секоја организација која би била вклучена би требало да биде исконтактирана од ЗЕЛС и од неа да се побара да назначи одговорно лице и негов заменик, како и да ги даде контакт детали од двете одговорни лица.

Се препорачува во прво време членството во мрежата да се ограничи на четири клучни засегнати страни кои се идентификувани во Планот за инволвирање на засегнатите страни изготвен претходно од проектот, со напомена дека во овој План упатувањето на „МЖСПП“ всушност значи упатување на МЖСПП, на Управата за животна средина и на Македонскиот информативен центар за животна средина. Согласно оваа препорака, ЗЕЛС би требало да добие контакт детали за одговорните лица во следниве организации:

- Осумдесет и една единица на локалната самоуправа

ЗАЈАКНУВАЊЕ НА КАПАЦИТЕТИТЕ ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈАТА НА ЗАКОНОДАВСТВОТО ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА НА ЛОКАЛНО НИВО

- МЖСПП
- Управа за животна средина – раководител на секој сектор
- Македонскиот информативен центар за животна средина
- Државен инспекторат за животна средина
- ЗЕЛС

По обезбедувањето на целосната листа на контакти, ЗЕЛС треба да ја изготви на хартија и електронски и во двете верзии да ја испрати до сите одговорни лица и до нивните заменици кои се составен дел од мрежата.

ЗЕЛС би требало да ја ревидира мрежата еднаш годишно (во декември) за да обезбеди ажурност на контакт податоците кои треба да бидат во согласност со промените во кадровската екипираност во организациите.

3.1 Одговорни лица во мрежата

Единици на локалната самоуправа

Согласно Програмата за реформи која ја изготвува проектот, дури и најмалите единици на локална самоуправа ќе имаат обврска да имаат единица за животна средина со две лица од кои едното е стручно за прашања поврзани со животната средина а другото е вработен во општината. Освен тоа, секоја единица на локалната самоуправа ќе има обврска да вработи инспектор за животна средина. Со Единицата за животна средина ќе управува раководител на сектор/ одделение кој обично во помалите единици на локалната самоуправа е раководителот на сектор/ одделението во чиј состав се единицата на локалната самоуправа и единицата за урбанистичко планирање. Во рамките на мрежата, раководителот на одделението ќе биде назначен за одговорно лице за потребите на мрежата заедно со стручното лице за животна средина или со инспекторот за животна средина кој обично е заменик на одговорното лице.

Кај средните и големи единици на локалната самоуправа, повторно според Програмата на реформи, секоја единица на локалната самоуправа има обврска да воспостави сектор/ одделение за животна средина и кај нив раководителот на овој сектор/ одделение ќе биде определен да биде одговорно лице а еден од вработените во секторот/ одделението ќе биде заменик на одговорното лице.

Државен инспекторат за животна средина

Во овој Инспекторат вишиот инспектор за животна средина ќе биде во функција на одговорно лице а неговиот заменик ќе биде назначен за заменик на одговорното лице.

ЗЕЛС

Во ЗЕЛС координаторот за животна средина ќе биде назначен да делува како одговорно лице и второ лице ќе биде назначено за заменик на одговорно лице. Одговорното ќе има задача да ги испраќа информациите добиени од централно на локално ниво и обратно. Истовремено тој/ таа ќе биде задолжен да го следи квалитетот и квантитетот на информациите кои се споделуваат помеѓу овие две нивоа и таквата проценка да ја презентира на годишното собрание/ средба на мрежата.

МЖСПП

Во МЖСПП, раководителот на Секторот за локална самоуправа и Комисијата за прекршоци ќе биде назначен за одговорно лице, а заменикот раководител на Секторот ќе биде во функција на заменик.

ЗАЈАКНУВАЊЕ НА КАПАЦИТЕТИТЕ ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈАТА НА ЗАКОНОДАВСТВОТО ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА НА ЛОКАЛНО НИВО

Освен тоа, МЖСПП ќе назначи неколку одговорни лица за отпад, вода, заштита на природата, интегрирана контрола и спречување на загадувањето, воздухот, оценка на влијанието врз животната средина/ стратешка оценка животната средина, климатски промени и ЛЕАПи. Овие одговорни лица ќе бидат раководителите на соодветните сектори/ одделенија во Управата за животна средина и во МЖСПП и тие ќе делуваат конкретно за секторот кој тие го претставуваат. Ќе биде добро да се организираат тримесечни средби помеѓу одговорното лице од Секторот за локална самоуправа и Комисијата за прекршоци со овие одговорни лица со цел споделување на информации за состојбата со имплементацијата на законодавството за животна средина на локално ниво.

3.2 Процедури во мрежата и можности за нејзино користење

Податоците за контакт со секоја од назначените одговорни лица и нивните заменици кои се членки на мрежата, се всушност основата на мрежата. Потоа од самите членки на мрежата ќе зависи колку активно тие би ја користеле истата.

Неформални контакти

Членките на мрежата можат да контактираат меѓусебно и неформално за да побараат конкретни информации во однос на некое прашање од животната средина а кои се очекува да ги имаат во посед другите членки на мрежата. На пример, можеби знаеме дека некоја единица на локална самоуправа има издадено Б-дозвола на објект за преработка на млеко. Некоја друга единица на локалната самоуправа можеби ќе треба да издаде слична таква дозвола и за таа цел би можела да стапи во контакт со првата единица на локална самоуправа за да подискутираат за евентуалните потешкотии кои ги имала при издавањето на дозволата и како успеала да ги надмине истите.

Ако некое одговорно лице не е во можност лично да одговори на одредено прашање (кога има конкретно прашање од друга членка на мрежата) тогаш тоа одговорно лице треба да може да даде контакт детали од друго лице во нивната единица на локалната самоуправа кој ќе може да го одговори прашањето.

Формални контакти

Формалниот контакт е ефективен начин за практично спроведување на Планот за комуникација и координација изготвен во рамките на проектот и усвоен од МЖСПП. Во таа смисла, формалните контакти треба да бидат составен дел од овој План.

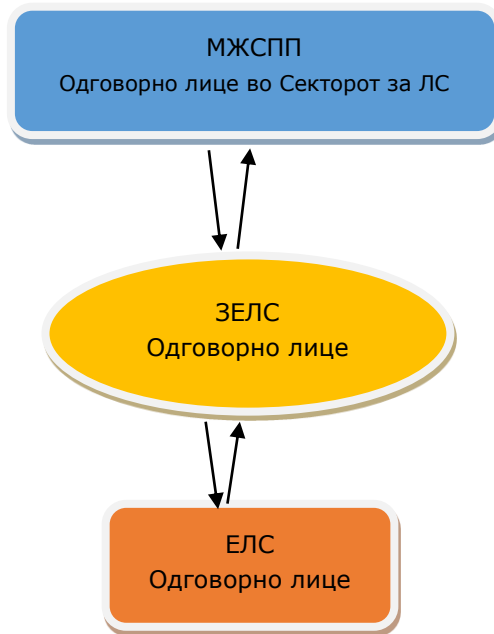
МЖСПП е веројатно дека ќе иницира и други формални контакти кога се бараат конкретни информации. На пример, Министерството можеби ќе сака да го знае точниот број на елаборатите издадени во претходната година и во таков случај МЖСПП ќе испрати барање до одговорното лице на секоја единица на локалната самоуправа.

Формалните контакти можат исто така да се користат од МЖСПП со цел да ги информира членките на мрежата во врска со изготвувањето на нови законски решенија и да го посочи контакт лицето во МЖСПП до кое ќе може да се испраќаат коментари во врска со предложеното законодавство.

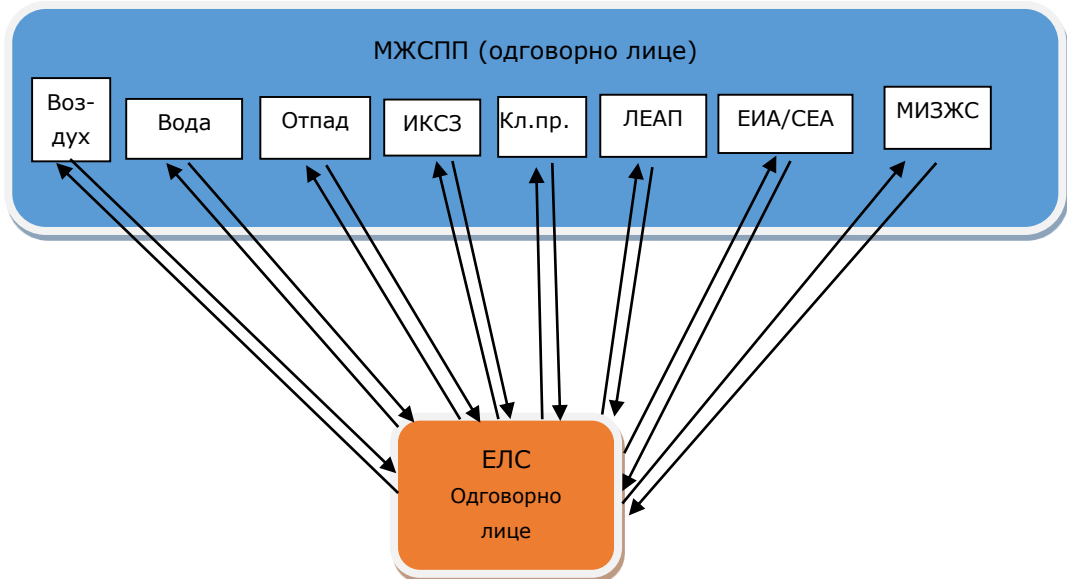
Формалните контакти помеѓу клучните засегнати стани на централно и локално ниво се прикажани во дијаграмите 1 и 2.

ЗАЈАКНУВАЊЕ НА КАПАЦИТЕТИТЕ ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈАТА НА ЗАКОНОДАВСТВОТО ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА
НА ЛОКАЛНО НИВО

Дијаграм 1. Формални контакти во случај на споделување на општи информации/ нова или дополнета законска рамка



Дијаграм 2. Формални контакти во случај на секторски прашања



Контакти по потреба

Контактите по потреба исто така е мошне веројатно дека би биле иницирани од МЖСПП. Можеби медиумите известуваат за инцидент со загадување а на МЖСПП му требаат информации за тој инцидент. МЖСПП веднаш оди на тоа да го исконтактира одговорното лице во соодветната единица на локалната самоуправа за да добие податоци за тоа што се случило. Важноста од постоење на замена на одговорното лице доаѓа до израз токму во вакви ситуации.

Состаноци и средби на мрежата

Состаноци со сите членки на мрежата треба да се организираат двапати годишно (еднаш на половина година и уште една годишна средба). Овие средби се двапати во годината согласно она што е предвидено во Планот за комуникација и координација.

Местото на средбите ќе го определи МЖСПП при што патните трошоци ги сносат самите единици на локалната самоуправа.

Овие средби имале формална агенда во која МЖСПП (вклучувајќи ги тука Управата за животна средина и Македонскиот информативен центар за животна средина), Министерството за локална самоуправа, Државниот инспекторат за животна средина, ЗЕЛС и единиците на локалната самоуправа можат да ги искажуваат актуелните проблеми. На пример, МЖСПП можеби смета дека некое законско решение не е доволно добро спроведено и сака да ги најде причините за тоа.

На ист начин, единиците на локалната самоуправа можеби сметаат дека не им се ставени доволно финансиски средства на располагање и тоа како проблем можат да го изразат до МЖСПП.

Состаноците на мрежата треба да се користат со цел развој на контактите помеѓу членките што ќе овозможи зајакнување на самата мрежа и ќе го засили чувството на тимска работа со цел подобра имплементација на законодавството во животната средина.

3.3 За кои работи може да се користи мрежата

Мрежата може да се користи за подобрување на комуникацијата помеѓу централното и локалното ниво, како и за поддршка во спроведувањето на Планот за комуникација и координација. Централното ниво може да достави информации до одговорните лица во единиците на локална самоуправа со цел понатамошно проследување во рамките на единицата на локална самоуправа.

Мрежата исто така може да се користи и за размена на информации за целиот циклус на активности во врска со имплементацијата на законодавството за животна средина. Овој циклус вклучува:

- Нови законски решенија и измени на постојните
- Поддршка и насочување на кој начин би требало да се имплементира законодавството
- Прашања и проблеми поврзани со комуникацијата и координацијата
- Финансиски прашања
- Прашања во врска со меѓуопштинската соработка
- Прашања од регионална важност
- Прашања во врска со инспекцијата
- Прашања на примена на законот
- Потреби од обука и можности
- Меѓународни проекти кои би биле од интерес за единиците на локалната самоуправа
- Планирање на животната средина
- Надзор врз единиците на локалната самоуправа
- Други конкретни проблеми по потреба

Во случај на проблеми во комуникацијата и координацијата, мрежата може да се искористи за дискусија како таквите проблеми би можело да се избегнат во иднина. Дискусијата може да биде преку циркуларен емаил или преку социјалните медиуми.

Мрежата исто така може да се користи за испраќање на информации во врска со обуки. ЗЕЛС би требало да изготви годишен календар на обуки, во консултација со МЖСПП и Државниот

ЗАЈАКНУВАЊЕ НА КАПАЦИТЕТИТЕ ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈАТА НА ЗАКОНОДАВСТВОТО ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА НА ЛОКАЛНО НИВО

инспекторат за животна средина и овој календар треба да се заснова на долгорочната програма за обуки изготвена од нашиот проект. Годишниот календар може да се дистрибуира преку мрежата и треба да биде на располагање секој декември за наредната година.

Мрежата може да се користи и за поддршка во подигнувањето на јавната свест. МЖСПП може да ја подготви пораката наменета за подигнување на свеста во врска со клучните аспекти на заштита на животната средина и истата може да се дистрибуира преку мрежата за да се обезбеди дека допрела до секој дел од државата.

Сепак, треба исто така да се води сметка мрежата да не се користи премногу. Ако низ неа се испраќаат премногу информации постои опасност од тнр. „одговорни лица“ – тие ќе сакаат да ја избегнуваат мрежата од страв да не има премногу работни задачи преку неа. Мрежата треба да се користи разумно лесно за им е од полза на корисниците и воедно да претставува интересно искуство.

3.4 Одржување на мрежата

За да може мрежата да постојано да биде корисна, неопходно е редовно ажурирање листата на контакти за да се земат предвид евентуалните промени во кадровските ресурси (унапредување, префрлања, пензионирања или заминувања на лицата од организациите). Листата треба да еднаш годишно (во декември) да биде ажурирана од ЗЕЛС, преку потврдување на листата на контакти и да се објавува нова книшка со контакти важечка за наредната година. До секој член на мрежата треба да се испрати електронска верзија на листата на контакти.

3.5 Проширување на мрежата

Мрежата се очекува да овозможи корисни контакти за практичарите во животната средина кои работат во јавните служби. Како што ќе се собира искуство во рамките мрежата така можеби ќе биде корисно да се прошири листата на контакти – на пример, контакт лица во други министерства или во јавните претпријатија. Одлуката за проширување на листата треба да се донесе во согласност со мнозинството од одговорните лица вклучени во првичната листа.

Предноста на проширената мрежа е што таа ќе содржи повеќе потенцијално корисни точки за контакт но таа исто така ќе бара повеќе напори за одржување и може да ја „разводни“ ефективността на првичната мрежа, со губење на фокусот и јасноста на заедничката цел.

3.6 Формирање на мрежата

Нашиот проект ќе соработува со ЗЕЛС и со Секторот за локална самоуправа на изготвување на листа на контакти кои ќе ја формираат првичната мрежа. Се предвидува иницијалната листа да биде изготвена пред 30 јуни 2016 година.



Одрекување од одговорност:

Содржината на оваа публикација е единствена одговорност на Ramboll Danmark A/S и нејзините конзорциумски партнери и на никаков начин не ги одразува гледиштата на Европската Унија.



*Овој проект е финансиран
од Европската Унија*